

ỦY BAN NHÂN DÂN
THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH
SỞ NỘI VỤ

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Số: 4267/KL-SNV

Thành phố Hồ Chí Minh, ngày 25 tháng 11 năm 2016

Ký: Phòng TCHCTH
Lưu và báo cáo

KẾT LUẬN THANH TRA

TRƯỜNG CĐKT LÝ TỰ TRỌNG
TP. HỒ CHÍ MINH

ĐẾN Số: 1051
Ngày: 01/12/16
Chuyên:
Lưu hồ sơ số:

Việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác tuyển dụng, xử lý kỷ luật, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức (viên chức) và quản lý, sử dụng số lượng người làm việc tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng
Thành phố Hồ Chí Minh

Thực hiện Quyết định thanh tra số 660/QĐ-SNV ngày 17 tháng 6 năm 2016 của Giám đốc Sở Nội vụ về thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác tuyển dụng, xử lý kỷ luật, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức (viên chức) và quản lý, sử dụng số lượng người làm việc tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh;

Từ ngày 27 tháng 6 năm 2016 đến ngày 25 tháng 7 năm 2016, Đoàn Thanh tra Sở Nội vụ đã tiến hành thanh tra tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh.

Quá trình thanh tra, Đoàn Thanh tra đã làm việc với lãnh đạo đơn vị, đã tiến hành nghiên cứu, kiểm tra, xác minh trực tiếp các tài liệu liên quan đến nội dung thanh tra.

Xét Báo cáo số 121/BC-ĐTT ngày 28 tháng 10 năm 2016 của Đoàn Thanh tra, kết luận thanh tra như sau:

A. ĐẶC ĐIỂM TÌNH HÌNH

Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh được thành lập từ năm 1986 được lấy tên là Trường Dạy nghề Trung học Lý Tự Trọng trực thuộc Ban Giáo dục Chuyên nghiệp Thành phố theo Quyết định số 18/QĐ-UB ngày 01 tháng 02 năm 1986 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh. Năm 2005, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh được thành lập theo Quyết định số 621/QĐ-BGD&ĐT-TCCB ngày 03 tháng 02 năm 2005 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo.

Cơ cấu tổ chức của Trường đã được cụ thể hoá trong Quy chế tổ chức và hoạt động ban hành kèm theo Quyết định số 1727/QĐ-GDDT-TC ngày 27 tháng 12 năm 2013 của Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh. Trong quá trình xây dựng và phát triển, cơ cấu tổ chức của Trường đã được điều chỉnh phù hợp với chức năng và nhiệm vụ đào tạo. Do đó, từ tháng 5 năm 2014 đến nay, Trường đã gửi các Tờ trình đề nghị Sở Giáo dục và Đào

tạo duyệt điều chỉnh, bổ sung một số nội dung trong Quy chế tổ chức và hoạt động của trường. Hiện nay, nhà trường có 08 phòng chức năng, 09 khoa, 05 trung tâm và 01 Trường THPT trực thuộc. Tổng số công chức (viên chức) hiện nay của đơn vị: 316, trong đó:

- Số công chức (viên chức) thuộc thẩm quyền quản lý của đơn vị (*chức vụ, chức danh hoặc cơ quan, đơn vị*) là 313;

- Số công chức (viên chức) thuộc thẩm quyền quản lý của Sở Giáo dục và Đào tạo (*chức vụ, chức danh hoặc cơ quan, đơn vị*) là 03 (Hiệu trưởng + 02 Phó Hiệu trưởng);

- Số công chức (viên chức) thuộc thẩm quyền quản lý của Thành phố (*chức vụ, chức danh hoặc cơ quan, đơn vị*) là 0.

B. KẾT QUẢ THANH TRA

I. VIỆC THỰC HIỆN CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG VIÊN CHỨC TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG KỸ THUẬT LÝ TỰ TRỌNG THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

1. Cơ sở pháp lý

- Luật Viên chức năm 2012.

- Nghị định số 29/2012/NĐ-CP ngày 12 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ về tuyển dụng, sử dụng và quản lý viên chức.

- Quyết định số 47/2013/QĐ-UBND ngày 17 tháng 10 năm 2013 của Ủy ban nhân dân Thành phố Hồ Chí Minh về việc ban hành quy định về tuyển dụng viên chức và xếp lương khi bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp.

- Thông tư số 15/2012/TT-BNV ngày 25 tháng 12 năm 2012 của Bộ Nội vụ hướng dẫn tuyển dụng, ký kết hợp đồng làm việc và đền bù chi phí đào tạo, bồi dưỡng đối với viên chức.

- Công văn số 4200/SNV-CCVC ngày 11 tháng 11 năm 2015 của Sở Nội vụ Thành phố Hồ Chí Minh về việc thỏa thuận công nhận kết quả xét tuyển viên chức năm học 2015-2016 của Sở Giáo dục và Đào tạo.

- Quyết định số 1900/QĐ-GDĐT-TC ngày 18 tháng 11 năm 2015 của Sở Giáo dục và Đào tạo về phê duyệt kết quả tuyển dụng viên chức năm học 2015 - 2016.

2. Kết quả thanh tra

Trong năm 2015, đơn vị tuyển dụng 25 viên chức (trong đó 01 trường hợp xét tuyển đặc cách).

Các Văn bản do Sở Giáo dục và Đào tạo ban hành:

- Quyết định số 413/QĐ-GDĐT-TC ngày 27 tháng 3 năm 2014 của Sở Giáo dục và Đào tạo về phân cấp tổ chức thực hiện tuyển dụng viên chức.

- Công văn số 1291/GDĐT-TC ngày 06 tháng 5 năm 2016 của Sở Giáo dục và Đào tạo về tuyển dụng viên chức trong đó quy định đối với các đơn vị trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo được giao quyền tuyển dụng viên chức.

- Thông báo số 1576/KH-GDĐT-TC ngày 27 tháng 5 năm 2015 của Sở Giáo dục và Đào tạo về Kế hoạch tuyển dụng viên chức trực thuộc Sở Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh năm học 2015-2016.

Các Văn bản do Trường Cao đẳng kỹ thuật Lý Tự Trọng ban hành:

- Việc tuyển dụng viên chức, đơn vị có đăng báo công khai tại 02 bài báo “Người Lao động, Thanh niên” ngày 28, 30 tháng 3 năm 2015 và trên website của Trường.

- Ban hành Kế hoạch tuyển dụng số 843/KH-LTT-TC ngày 10 tháng 6 năm 2015.

- Ban hành Thông báo số 979/TB-LTT-TC ngày 03 tháng 7 năm 2015 về thời gian rà soát dữ liệu ứng viên dự tuyển viên chức năm học 2015-2016.

- Ban hành Quyết định số 983/QĐ-LTT ngày 03 tháng 7 năm 2015 về việc thành lập Hội đồng xét tuyển viên chức năm học 2015-2016.

- Ban hành Quyết định số 995/QĐ-LTT ngày 06 tháng 7 năm 2015 về việc thành lập Ban kiểm tra, sát hạch xét tuyển viên chức năm học 2015-2016.

- Thông báo số 997/TB-LTT-TC ngày 07 tháng 7 năm 2015 về nội dung phỏng vấn kiến thức chung, kiến thức chuyên môn đối với ứng viên dự tuyển năm học 2015-2016.

- Thông báo số 1040/TB-LTT-TC ngày 16 tháng 7 năm 2015 về phân công giám khảo và nội dung sát hạch, kiểm tra ứng viên tuyển dụng viên chức ngạch giảng viên năm học 2015-2016.

- Ban hành Quy định số 1045/QyĐ-LTT ngày 17 tháng 7 năm 2015 về nội quy kiểm tra, sát hạch, kỳ xét tuyển viên chức của Trường.

- Có biên bản công bố kết quả xét tuyển viên chức ngạch giảng viên năm học 2015-2016 trong đơn vị số 1078/BB-LTT-TC ngày 28 tháng 7 năm 2015.

- Có Văn bản số 1119/LTT-TC ngày 03 tháng 8 năm 2015 gửi Sở Giáo dục và Đào tạo đề nghị công nhận kết quả xét tuyển.

- Có Thông báo kết quả xét tuyển viên chức năm học 2015-2016 số 1133/TB-LTT-TC ngày 04 tháng 8 năm 2015.

- Có Văn bản số 1138/LTT-TC ngày 06 tháng 8 năm 2015 về việc đề nghị thỏa thuận kết quả và chỉ tiêu xét tuyển viên chức ngạch giảng viên năm học 2015-2016.

- Có Báo cáo số 1313/BC-LTT-TC ngày 27 tháng 8 năm 2015 về việc công bố kết quả trúng tuyển viên chức năm học 2015-2016 và dự kiến ứng viên trúng tuyển đến nhận nhiệm sở trong ngày 01 tháng 9 năm 2015.

- Kiểm tra 24 hồ sơ dự xét tuyển và 01 hồ sơ xét tuyển đặc cách ghi nhận hồ sơ dự xét tuyển đủ theo yêu cầu.

II. VIỆC THỰC HIỆN XỬ LÝ KỶ LUẬT VIÊN CHỨC VÀ QUẢN LÝ SỬ DỤNG SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG KỸ THUẬT LÝ TỰ TRỌNG.

1. Cơ sở pháp lý

- Nghị định số 27/2012/NĐ-CP ngày 06 tháng 4 năm 2012 của Chính phủ quy định về xử lý kỷ luật viên chức và trách nhiệm bồi thường, hoàn trả của viên chức.

- Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

- Thông tư số 14/2012/TT-BNV ngày 18 tháng 12 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

- Kế hoạch số 2901/KH-GDDĐT-TC ngày 04 tháng 9 năm 2013 của Sở Giáo dục và Đào tạo về việc triển khai thực hiện công tác xác định vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, viên chức ngành Giáo dục và Đào tạo Thành phố Hồ Chí Minh.

2. Kết quả thanh tra

a) Việc thực hiện công tác xử lý kỷ luật đối với viên chức

Trong giai đoạn Thanh tra, Trường đã thực hiện xử lý kỷ luật 5 trường hợp, trong đó:

- Một trường hợp cảnh cáo là ông Trần Văn Lý - Tổ trưởng tổ Bảo vệ theo Quyết định số 571/QĐ-LTT-TC ngày 05 tháng 5 năm 2015 của Hiệu trưởng Trường Lý Tự Trọng.

- Bốn trường hợp khiển trách phê bình, hạ bậc thi đua cụ thể: ông Nguyễn Văn Lâm, ông Nguyễn Văn Dũng, ông Nguyễn Cao Phong, ông Phạm Ngọc Long theo Thông báo Kết luận chỉ đạo số 430/TB-GDĐT-VP ngày 13 tháng 02 năm 2015 của Phó Giám đốc Sở Giáo dục và Đào tạo Lê Hoài Nam.

b) Việc thực hiện công tác quản lý, số lượng người làm việc tại Trường Cao đẳng Lý Tự Trọng.

Năm 2015, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng được giao số lượng người làm việc là 335 người.

Tính đến thời điểm ngày 31 tháng 12 năm 2015 Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng sử dụng đến 302 người.

Như vậy, Trường đã chấp hành đúng Quy định tại Điều 2, Quyết định số 707-131/QĐ-GDĐT-TC ngày 13 tháng 5 năm 2015 của Sở Giáo dục và

Đào tạo về việc tỷ lệ tiết kiệm định biên không quá 10% tổng số người làm việc được giao theo đúng quỹ định của nhà nước.

Nhà trường đã triển khai các văn bản trên và lập Kế hoạch số 1417/KH-LTT-TC ngày 24 tháng 9 năm 2013 về việc triển khai thực hiện công tác xác định vị trí việc làm và cơ cấu ngạch công chức, viên chức tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh, hướng dẫn viên chức, người lao động của trường lập phiếu kê khai công việc và Trường đơn vị hoàn chỉnh đề án của đơn vị để tổng hợp thành Đề án của trường.

Hàng năm, Trường đơn vị trực thuộc trường có trách nhiệm rà soát về chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn, cơ cấu tổ chức và vị trí việc làm, cơ cấu ngạch viên chức của đề án vị trí việc làm đã được phê duyệt. Nếu có sự thay đổi về tổ chức, về nhiệm vụ, về số lượng, khối lượng công việc thì xây dựng đề án điều chỉnh vị trí việc làm theo Điều 11 Nghị định số 41/2012/NĐ-CP của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

Trên cơ sở đề án vị trí việc làm của các đơn vị trực thuộc Trường, Phòng Tổ chức, Hành chính - Tổng hợp chịu trách nhiệm xây dựng đề án vị trí việc làm của trường, trình Hiệu trưởng ký duyệt và gửi về Sở Giáo dục và Đào tạo.

III. VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ BỔ NHIỆM, BỔ NHIỆM LẠI CÔNG CHỨC GIỮ CHỨC VỤ LÃNH ĐẠO

Trong điều kiện nhân sự quản lý còn hạn chế về một số mặt, phải tập trung vào công tác giảng dạy là chủ yếu, đồng thời phải bảo đảm thực hiện tốt yêu cầu nhiệm vụ do Ủy ban nhân dân Thành phố giao là tăng số lượng tuyển sinh, đa dạng hóa ngành nghề tuyển sinh, bảo đảm chất lượng tuyển sinh theo từng năm, đơn vị có nhiều nỗ lực thực hiện việc bổ nhiệm viên chức giữ chức vụ quản lý.

Công tác bổ nhiệm công chức, viên chức quản lý trong thời kỳ thanh tra đảm bảo được nguyên tắc Đảng trực tiếp lãnh đạo công tác cán bộ (Điểm 1, Điều 3 của Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg: các cấp ủy Đảng từ cơ sở trở lên trực tiếp lãnh đạo công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại), cụ thể: đối với từng trường hợp bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đều được thông qua Đảng ủy nhà Trường trong các cuộc họp, thể hiện bằng biên bản cuộc họp.

Các Trường khoa, Trường phòng và các chức vụ tương đương được bổ nhiệm đáp ứng yêu cầu về chuyên môn, quy định tại Điểm a.2 - Điều 15 của Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành Điều lệ Trường Cao đẳng: “Trường khoa phải có trình độ thạc sĩ trở lên thuộc ngành, chuyên ngành phù hợp với lĩnh vực đào tạo của khoa”.

Các Trưởng khoa, Phó Trưởng khoa được bổ nhiệm, bổ nhiệm có đủ tiêu chuẩn giảng viên giảng dạy trình độ cao đẳng, có kinh nghiệm giảng dạy quy định tại Điểm c.2 - Điều 15 của Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT.

Hồ sơ, bổ nhiệm lại cập nhật đầy đủ và kịp thời các tài liệu như: Giấy khám sức khỏe, kê khai tài sản thu nhập và Sơ yếu lý lịch. Tuy nhiên, Sơ yếu lý lịch chưa được thực hiện theo mẫu 2C - BNV/2008.

Qua thanh tra, Đoàn Thanh tra nhận thấy:

Trong niên độ thanh tra Trường đã thực hiện bổ nhiệm, bổ nhiệm lại chức vụ quản lý đối với 30 trường hợp, trong đó: Bổ nhiệm chức vụ quản lý: 26 trường hợp, bổ nhiệm lại: 04 trường hợp, cụ thể như sau:

- Hai trường hợp tính đến ngày có Quyết định bổ nhiệm đã quá tuổi bổ nhiệm lần đầu (ông Lương Xuân Chinh, ông Nguyễn Văn Lâm).

- Trình độ chuyên môn: 04 tiến sĩ, 22 thạc sĩ, 01 bác sĩ chuyên khoa, 03 cử nhân (ông Lê Hồng Vân - Phó Trưởng Khoa Đào tạo, ông Nguyễn Hữu Thiện - Phó Trưởng Trung tâm Truyền thông - Thư viện và ông Nguyễn Văn Chiến - Phó Trưởng phòng Thiết bị, vật tư).

- Trình độ lý luận chính trị: 02 cao cấp, 16 sơ cấp, 12 viên chức chưa có giấy xác nhận đã qua lớp lý luận chính trị.

- Trình độ quản lý hành chính - nhà nước: 02 trường hợp tốt nghiệp cử nhân hành chính.

- Trình độ ngoại ngữ: 26 trường hợp đạt trình độ B trở lên, 04 viên chức chưa có chứng chỉ (ông Lê Hồng Vân, ông Đỗ Công Thành, ông Nguyễn Huỳnh Liên, ông Nguyễn Hữu Thiện).

- Không có chứng chỉ tin học: 10 trường hợp (ông Phạm Hữu Lộc, ông Nguyễn Chí Nhân, ông Nguyễn Văn Lâm, ông Châu Văn Bảo, ông Nguyễn Huỳnh Liên, ông Chung Trần Thế Vinh, ông Võ Đắc Thịnh, ông Nguyễn Kính, ông Phạm Thành Danh, bà Trang Thị Xuân Uyên).

- Không thuộc diện trong nguồn quy hoạch: 20/30 trường hợp.

Trong đó, về bổ nhiệm lại:

- Chưa đáp ứng trình độ lý luận chính trị: 04/04,

- Chưa đáp ứng trình độ Quản lý nhà nước ngạch chuyên viên: 04/04,

- Đáp ứng trình độ ngoại ngữ: 04/04,

- Chưa đáp ứng trình độ Tin học: 02/04,

- 04/04 trường hợp Lý lịch không theo mẫu 2C - BNV/2008,

- 04/04 trường hợp có kê khai tài sản và giấy khám sức khỏe theo quy định.

Đoàn Thanh tra nhận thấy:

- Tại khoản 2, Điều 12 Quy chế Tổ chức và hoạt động của Trường được ban hành theo Quyết định số 1727/QĐ-SGDĐT ngày 27 tháng 12 năm 2013 của Sở Giáo dục và Đào tạo không quy định tiêu chuẩn đối với chức danh Trường, Phó phòng;

- Quy chế Tổ chức và hoạt động của Trường do Sở Giáo dục và Đào tạo ban hành là chưa đúng thẩm quyền theo Khoản 1, Điều 9 Thông tư số 14/2009/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 5 năm 2009 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Quy chế Tổ chức và hoạt động của Trường chưa quy định cụ thể quy trình bổ nhiệm viên chức giữ chức vụ lãnh đạo theo Thông tư số 14/2009/TT-BGDĐT ngày 28 tháng 5 năm 2009 của Bộ Giáo dục và Đào tạo (Điều 46).

- Trường chưa ban hành Quy chế Tổ chức và hoạt động theo Điều 4 Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

- Phần căn cứ pháp lý các Quyết định bổ nhiệm lại chức vụ không nêu Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ.

- Quy trình, điều kiện, tiêu chuẩn, thủ tục bổ nhiệm viên chức giữ chức vụ lãnh đạo, quản lý tại đơn vị cần được quy định cụ thể để khắc phục các tồn tại đã nêu; các văn bản thực hiện tại đơn vị phải đảm bảo chặt chẽ, đúng thẩm quyền và hình thức ban hành.

- Bản báo cáo tự nhận xét đánh giá chưa nêu cụ thể việc thực hiện chức trách, nhiệm vụ trong thời gian giữ chức vụ của viên chức được đề bạt bổ nhiệm lại là chưa thực hiện đầy đủ quy định tại Điều 11 Quyết định số 27/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ.

- Các trường hợp bổ nhiệm lại, Ban Giám hiệu không tổ chức trao đổi, thảo luận trước khi bổ nhiệm là chưa đúng theo quy định tại Khoản 4, Điều 11 Quyết định số 27/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ.

- Các trường hợp bổ nhiệm lại tuy đáp ứng tiêu chuẩn về trình độ chuyên môn được quy định tại Điều 15, Điều 17 Điều lệ Trường Cao đẳng được ban hành kèm theo Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2015 của Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo nhưng chưa đáp ứng đầy đủ về trình độ lý luận chính trị, quản lý nhà nước, ngoại ngữ và tin học đối với chức danh lãnh đạo theo Khoản 1, Điều 6 Quyết định số 27/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ và khoản 2, Điều 6 Thông tư liên tịch số 36/2014/TTLT-BGDĐT-BNV ngày 28 tháng 11 năm 2014 của Bộ Giáo dục và Đào tạo với Bộ Nội vụ.

C. KẾT LUẬN

I. VIỆC THỰC HIỆN CÔNG TÁC TUYỂN DỤNG VIÊN CHỨC TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG KỸ THUẬT LÝ TỰ TRỌNG THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng đã chấp hành và thực hiện đầy đủ các quy định của pháp luật trong công tác tuyển dụng viên chức.

Viên chức được xét tuyển trong năm 2015 đáp ứng được yêu cầu bổ sung nhân sự nhằm bảo đảm hoạt động chuyên môn tại đơn vị.

Hồ sơ người được tuyển dụng được cập nhật đầy đủ và lưu trữ chu đáo, thể hiện đầy đủ các yêu cầu về nhân thân của viên chức: lý lịch, bằng cấp chuyên môn, ngoại ngữ, hộ khẩu, phiếu khám sức khỏe, các hợp đồng lao động (bản chính hoặc chứng thực sao y), thể hiện quá trình từ lúc mới được xét tuyển đến thời điểm thanh tra.

Trình tự và thủ tục tuyển dụng viên chức, đơn vị thực hiện đầy đủ và đúng quy định tại Điều 15, 16, 17 Nghị định số 29/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Điều 11 đến Điều 18 Quyết định số 47/2013/QĐ-UBND của Ủy ban nhân dân Thành phố. Tuy nhiên, trong giai đoạn Thanh tra Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng chưa xây dựng Quy trình tuyển dụng viên chức cho đơn vị (đơn vị chỉ căn cứ vào Thông báo số 1576/KH-GDDT-TC ngày 27 tháng 5 năm 2015 của Sở Giáo dục và Đào tạo).

II. VIỆC THỰC HIỆN XỬ LÝ KỶ LUẬT VIÊN CHỨC VÀ QUẢN LÝ SỬ DỤNG SỐ LƯỢNG NGƯỜI LÀM VIỆC TẠI TRƯỜNG CAO ĐẲNG KỸ THUẬT LÝ TỰ TRỌNG THÀNH PHỐ HỒ CHÍ MINH

1. Việc thực hiện công tác xử lý kỷ luật viên chức

- Khoảng thời gian từ khi phát hiện hành vi vi phạm kỷ luật của cán bộ, công chức đến khi có quyết định xử lý kỷ luật, Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng tuân thủ về thời hiệu, thời hạn để xử lý kỷ luật.

- Thẩm quyền ban hành Quyết định xử lý kỷ luật viên chức đúng quy định.

- Việc áp dụng hình thức kỷ luật đúng theo quy định đối với mỗi hành vi vi phạm pháp luật.

2. Việc thực hiện quản lý, sử dụng số lượng người làm việc

Trình tự và thủ tục thực hiện việc quản lý, sử dụng số lượng người làm việc đơn vị thực hiện đầy đủ và đúng quy định tại Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập và Thông tư số 14/2012/TT-BNV ngày 18 tháng 12 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

III. VIỆC THỰC HIỆN CÁC QUY ĐỊNH CỦA PHÁP LUẬT VỀ BỔ NHIỆM, BỔ NHIỆM LẠI CÔNG CHỨC GIỮ CHỨC VỤ LÃNH ĐẠO

1. Về điều kiện, tiêu chuẩn bổ nhiệm:

- Một số trường hợp bổ nhiệm đơn vị thực hiện sai quy định về tuổi bổ nhiệm lần đầu (02 trường hợp); chưa có giấy xác nhận đã qua lớp lý luận chính trị (12 trường hợp); chưa có chứng chỉ ngoại ngữ (04 trường hợp); không có chứng chỉ tin học (10 trường hợp) và việc bổ nhiệm cán bộ, viên chức giữ chức vụ quản lý không có tên trong danh sách quy hoạch của đơn vị chiếm đa số trong các trường hợp (20/30).

- Về đáp ứng tiêu chuẩn nghiên cứu khoa học và năng lực quản lý, quy định tại Điểm c.2 - Điều 15 của Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT, do chưa quy định hoặc được hướng dẫn từ cấp có thẩm quyền về tiêu chuẩn nghiên cứu khoa học và năng lực quản lý đối với đối tượng được bổ nhiệm, do vậy đơn vị còn nhiều lúng túng trong việc áp dụng tiêu chuẩn này trong thực hiện bổ nhiệm.

2. Việc thực hiện quy trình bổ nhiệm:

Chưa đảm bảo thực hiện đầy đủ quy định tại Điều 7, Điều 11 của Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ về việc ban hành Quy chế Bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức lãnh đạo, cụ thể:

a) Bổ nhiệm lần đầu:

Đơn vị thực hiện khác so với quy trình nêu tại Điều 7, Điều 11 của Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg: các trường hợp bổ nhiệm nhân sự cụ thể đều do Đảng ủy và Ban Giám hiệu Trường quyết định qua các cuộc họp liên tịch, sau đó đơn vị thông báo để các đơn vị có liên quan biết và tiến hành các thủ tục tiếp theo. Như vậy, quy trình bổ nhiệm tại đơn vị còn một số tồn tại sau:

- Không thực hiện việc trình cấp có thẩm quyền phê duyệt về chủ trương, số lượng và dự kiến phân công công tác đối với chức vụ được bổ nhiệm, quy định.

- Chưa có Quyết định phê duyệt, Quyết định điều chỉnh quy hoạch cán bộ lãnh đạo, quản lý đối với các đơn vị thuộc thẩm quyền quản lý, làm cơ sở để Thủ trưởng và tập thể lãnh đạo cơ quan, đơn vị cơ sở đề xuất phương án nhân sự khi có nhu cầu bổ nhiệm công chức giữ chức vụ lãnh đạo.

- Không tiến hành việc giới thiệu của cán bộ, công chức hoặc trong diện quy hoạch.

- Bản tự nhận xét, đánh giá cá nhân không thực hiện tại thời điểm tiến hành bổ nhiệm, bổ nhiệm lại mà sử dụng bản kiểm điểm cá nhân trong hồ sơ đánh giá viên chức cuối năm là không đúng quy định.

b) Bổ nhiệm lại:

Căn cứ hồ sơ bổ nhiệm lại, Trường thực hiện theo trình tự như sau: Ban Chấp hành Đảng bộ và Ban Giám hiệu Trường họp thống nhất đề bạt bổ nhiệm lại nhân sự. Nhân sự được đề bạt bổ nhiệm lại viết bản kiểm điểm cá nhân, có nhận xét và đánh giá của Hiệu trưởng; Đơn vị (Khoa, Phòng) tổ chức họp thảo luận và lấy phiếu tín nhiệm đối với nhân sự được đề bạt bổ nhiệm lại. Hiệu trưởng ban hành quyết định bổ nhiệm.

Các hồ sơ bổ nhiệm lại đều không kèm quyết định bổ nhiệm lần đầu, nên không xác định được việc bổ nhiệm lại đúng hay sai so với thời gian quy định; không có tờ trình đề nghị bổ nhiệm lại của Phòng Tổ chức, Hành chính - Tổng hợp; bản kiểm điểm cá nhân chưa nêu nhận xét, đánh giá cụ thể quá trình thực hiện chức trách, nhiệm vụ trong thời gian giữ chức vụ là chưa thực hiện đầy đủ quy định tại Khoản 1, Điều 11 Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg ngày 19 tháng 02 năm 2003 của Thủ tướng Chính phủ.

c) Về hình thức và nội dung các Quyết định bổ nhiệm, bổ nhiệm lại:

Hầu hết các Quyết định đối với từng trường hợp bổ nhiệm và bổ nhiệm lại thực hiện đúng cách thức trình bày một văn bản hành chính cá biệt, ghi nhận và thể hiện được thời hạn bổ nhiệm theo đúng quy định của Điều 5 của Quyết định số 27/2003/QĐ-TTg, ngoại trừ 03 trường hợp không ghi thời hạn bổ nhiệm giữ chức vụ (ông Nguyễn Chí Nhân, ông Lê Quang Liêm, ông Nguyễn Văn Lâm).

D. KIẾN NGHỊ:

Trên cơ sở nhận xét, kết luận nêu trên, Đoàn Thanh tra kiến nghị:

1. Tổ chức họp rút kinh nghiệm để khắc phục các tồn tại, sai sót theo Kết luận thanh tra.

2. Ban hành Quy chế tổ chức và hoạt động của Trường theo đúng Điều 4, Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo, Quy chế bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo phù hợp các qui định pháp luật hiện hành để tạo cơ sở cho việc thực hiện công tác bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đúng quy định. Quy trình bổ nhiệm, bổ nhiệm lại, luân chuyển, từ chức, miễn nhiệm cán bộ, công chức, viên chức lãnh đạo cần được quy định trong Quy chế tổ chức và hoạt động của Trường theo đúng quy định tại Điều 15 Thông tư số 01/2015/TT-BGDĐT ngày 15 tháng 01 năm 2015 của Bộ Giáo dục và Đào tạo.

3. Khắc phục các tồn tại về điều kiện, tiêu chuẩn đối với viên chức đã bổ nhiệm, bổ nhiệm lại; bảo đảm từ năm 2017 trở về sau việc bổ nhiệm, bổ nhiệm lại viên chức giữ chức vụ lãnh đạo đáp ứng đủ yêu cầu về điều kiện, tiêu chuẩn.

4. Bổ sung đầy đủ các căn cứ pháp lý trong các quyết định bổ nhiệm lại.

5. Rà soát và đào tạo bồi dưỡng đội ngũ cán bộ, viên chức thuộc diện quy hoạch để đảm bảo đáp ứng đầy đủ điều kiện, tiêu chuẩn, trình độ chuyên môn khi được bổ nhiệm, bổ nhiệm lại chức vụ lãnh đạo. Từ năm 2017 trở đi thực hiện công tác quy hoạch cán bộ, viên chức giữ chức vụ quản lý, bảo đảm công tác quy hoạch gắn liền và phù hợp thực tế đơn vị.

6. Sắp xếp, cập nhật và lưu trữ hồ sơ bổ nhiệm, bổ nhiệm lại đúng thành phần, thể hiện được trình tự thủ tục để thuận tiện cho việc tra cứu.

7. Xây dựng Quy trình tuyển dụng viên chức cho đơn vị. Tiếp tục chú trọng tính công khai trong tuyển dụng viên chức, đặt trọng tâm ở việc công bố, niêm yết kế hoạch tuyển dụng, thông báo tuyển dụng, công khai kết quả sơ tuyển đối với thí sinh đã nộp hồ sơ.

8. Đơn vị tiếp tục quan tâm và lưu ý khi thực hiện tuyển dụng viên chức, xử lý kỷ luật, quản lý sử dụng số lượng người làm việc theo quy định tại Nghị định số 29/2012/NĐ-CP của Chính phủ và Quyết định số 03/2016/QĐ-UBND ngày 04 tháng 02 năm 2016 của Ủy ban nhân dân Thành phố ban hành Quy định về tuyển dụng, chuyển công tác viên chức và xếp lương khi bổ nhiệm chức danh nghề nghiệp (thay thế Quyết định số 47/2013/QĐ-UBND ngày 17 tháng 10 năm 2013), Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập và Thông tư số 14/2012/TT-BNV ngày 18 tháng 12 năm 2012 của Bộ Nội vụ về hướng dẫn thực hiện Nghị định số 41/2012/NĐ-CP ngày 08 tháng 5 năm 2012 của Chính phủ về việc Quy định về vị trí việc làm trong đơn vị sự nghiệp công lập.

9. Báo cáo kết quả việc thực hiện về Sở Nội vụ trước ngày 05 tháng 12 năm 2016.

Trên đây là kết luận thanh tra việc chấp hành các quy định của pháp luật về công tác tuyển dụng, xử lý kỷ luật, bổ nhiệm, bổ nhiệm lại công chức (viên chức) và quản lý, sử dụng số lượng người làm việc tại Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng Thành phố Hồ Chí Minh của Giám đốc Sở Nội vụ, Đoàn Thanh tra, Hiệu trưởng Trường Cao đẳng Kỹ thuật Lý Tự Trọng và các cá nhân có liên quan căn cứ thực hiện./.

Nơi nhận:

- Thanh tra Bộ Nội vụ;
- TT UBND Thành phố;
- Phó Chủ tịch VX;
- Đoàn Thanh tra;
- Trường Cao đẳng KT Lý Tự Trọng (02b);
- Lưu: VT, ĐTT, (T. 03b).



Trương Văn Lắm